

Uchwała nr V/101/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siechnice na lata 2026-2046 wraz z załącznikami i objaśnieniami przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Siechnice na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziej — członek,
- 3) Michał Bernaś — członek,

wyduje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siechnice na lata 2026–2046 wraz z załącznikami i objaśnieniami przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Siechnice na 2026 rok.

Uzasadnienie

Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający oceniając przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Siechnice na lata 2026–2046 wraz z załącznikami i objaśnieniami przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Siechnice na 2026 rok stwierdził, co następuje:

- 1) Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2026–2046.
- 2) Prognozowane na 2026 r. dochody i wydatki budżetu ogółem oraz przychody i rozchody są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026.
- 3) W każdym roku objętym prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 u.f.p.
- 4) Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, obejmująca okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
- 5) W latach 2026-2028 planuje się zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych w wysokości odpowiednio: 35.500.000 zł (w tym na pokrycie deficytu 27.041.000 zł), 22.500.000 zł (w tym na pokrycie deficytu 10.641.000 zł) oraz 11.000.000 zł (na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań). Począwszy od 2029 r. nie planuje się zaciągania długu z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych.
- 6) W latach 2029–2046 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.

- 7) W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej. W 2026 r. ustalono nadwyżkę operacyjną (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 6.230.630,49 zł, natomiast w kolejnych latach (2027–2029) planuje się stały jej wzrost (od 15.694.700,17 zł do 24.313.872,35 zł), w latach następnych prognozuje się powolny spadek (do 2.473.347 zł w 2046 r.). Wykonanie nadwyżek operacyjnych poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki.
- 8) Relacja łącznej kwoty długu na koniec 2026 r. do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego wyniesie 70,09%. Z przedłożonego projektu WPF wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2026 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec roku w stosunku do przewidywanego na koniec 2025 r. o 24.041.000 zł. W latach 2027 i 2028 prognozuje się dalsze zaciągnięcie zobowiązań zwrotnych.
- 9) W 2026 r. relacja spłat długu, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,9%, przy dopuszczalnym wskaźniku zdolności spłaty zadłużenia Gminy wynoszącym 15,58%. W kolejnych latach objętych prognozą obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie WPF wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wielkości budżetowych.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło