

Uchwała nr V/86/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 25 lipca 2025 r.

**w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Siechnice kredytu długoterminowego
w wysokości 46.500.000,00 zł (uruchamianego w transzach:
w 2025 r. w wysokości 22.500.000,00 zł, w 2026 r. w wysokości 12.500.000,00 zł oraz w 2027 r.
w wysokości 11.500.000,00 zł) wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy
i spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów oraz wyemitowanych obligacji**

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziej — członek,
- 3) Ewelina Kruk-Florkowska — członek,

wyduje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Siechnice kredytu długoterminowego w wysokości 46.500.000,00 zł (uruchamianego w transzach: w 2025 r. w wysokości 22.500.000,00 zł, w 2026 r. w wysokości 12.500.000,00 zł oraz w 2027 r. w wysokości 11.500.000,00 zł) wnioskowanego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy i spłatę zobowiązań wynikających z zaciągniętych kredytów oraz wyemitowanych obligacji.

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Siechnice wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty (w latach 2026-20244) kredytu długoterminowego w wysokości 46.500.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji (pismo z dnia 11 lipca 2025 r.).

W celu wydania opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Miejskiej w Siechnicach nr X/153/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu Gminy Siechnice na 2025 r. wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Siechnicach nr X/152/24 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siechnice na lata 2025-2044 wraz ze zmianami,
- uchwały Rady Miejskiej w Siechnicach nr XVII/24/25 z dnia 30 czerwca 2025 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy Siechnice za 2024 r. oraz za II kw. 2025 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2024 Gmina Siechnice zrealizowała dochody ogółem w wysokości 263.631.378,10 zł, w tym majątkowe 33.412.304,54 zł, i wykonała wydatki ogółem w wysokości 280.111.856,79 zł, w tym majątkowe 73.779.674,84 zł; budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 16.480.478,69 zł, przy planowanym w wysokości 45.737.300,90 zł. W realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 23.886.891,61 zł, przy planowanym w wysokości 5.908.910,70 zł. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym zwiększyło się o 16.723.639,76 zł i na koniec 2024 r. wyniosło 128.271.563,27 zł, co stanowiło 53,72% wykonanych dochodów ogółem, pomniejszonych o wykonane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, zwanej "u.f.p.", nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W uchwale budżetowej na rok 2025 (wg stanu dzień 4 lipca br.) określono dochody w wysokości 280.307.247,99 zł, w tym majątkowe 32.896.957,12 zł i wydatki w wysokości 323.418.601,60 zł, w tym majątkowe 79.353.053,55 zł. Różnicę między dochodami a wydatkami stanowi deficyt budżetu w wysokości 43.111.353,61 zł. Źródła sfinansowania deficytu oraz planowanych rozchodów w wysokości 14.232.000,00 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytów w wysokości 37.500.000,00 zł, (w tym z części wnioskowanego kredytu w wysokości 22.500.000,00 zł), nadwyżki środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (dalej u.f.p.) w wysokości 19.843.353,61 zł.

Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Siechnice (wg stanu na dzień 30 czerwca br.), w 2026 r. zaplanowano dochody ogółem w wysokości 261.810.393,40 zł i wydatki ogółem w wysokości 263.092.052,40 zł; źródła finansowania deficytu budżetu i spłat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań łącznie w wysokości 12.740.659,00 zł określono w przychodach z części wnioskowanego kredytu w wysokości 12.500.000,00 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 240.659,00 zł. W 2027 r. przypadające do spłaty raty kredytów oraz wykup obligacji łącznie w wysokości 13.459.000,00 zł określono sfinansować przychodami pochodzącymi z wnioskowanego kredytu w wysokości 11.500.000,00 zł, nadwyżki budżetu, o której mowa w art. 217 ust. 1 u.f.p. w wysokości 1.649.000,00 zł oraz spłaty pożyczki udzielonej z budżetu Gminy w wysokości 310.000,00 zł.

Sprawozdania z wykonania budżetu za II kw. 2025 r. informują o realizacji dochodów ogółem w wysokości 161.584.415,43 zł, w tym majątkowych 9.173.072,77 zł (odpowiednio 57,6% i 27,9% planu) i wydatków ogółem w wysokości 133.227.645,08 zł, w tym majątkowych 24.134.899,24 zł (odpowiednio 41,2% i 30,4% planu), oraz dokonaniu spłat zobowiązań dłużnych w wysokości 11.872.000,00 zł (85,3% planu).

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy (wg stanu na dzień 30 czerwca br.), zawierającej prognozę kwoty długu na lata 2025–2044, zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. określono w wysokości 151.814.000,00 zł, co stanowi 64,50% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p. nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. W 2026 r. prognozuje się zwiększenie kwoty długu o 1.041.000,00 zł, a począwszy od 2027 r. dług będzie stopniowo ulegał zmniejszeniu. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne o prawidłowości planowanej kwoty długu (w wysokości 156.911.000,00 zł) i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2025 (w wysokości 40.587.035,00 zł) — uchwały SO nr V/23/2025 i nr V/22/2025 z dnia 22 stycznia 2025 roku.

Planowane w 2025 r. spłaty rat zobowiązań finansowych (13.946.000,00 zł) wraz z należnymi wydatkami na obsługę długu (8.667.000,00 zł), przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3b u.f.p. (5.097.000,00 zł), stanowią 7,64% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p. wynoszącym 17,55%. Również w kolejnych latach objętych prognozą, w tym w latach spłaty wnioskowanego kredytu (2026-2044), wyliczona w oparciu o prognozowane wartości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz odległy termin zapadalności zobowiązania Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Siechnice ustawowych relacji, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni utrzymanie zdolności spłaty zobowiązań na poziomie nie niższym niż określony w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2025-2044.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło

