

Wrocław, dnia 5 maja 2025 r.

V.RZT.76.18.2025

Burmistrz Siechnic
ul. Jana Pawła II 12
55-011 Siechnice

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 757), zwanej dalej „u.z.z.w.”, po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Siechnic z dnia 10 kwietnia 2025 r., znak: WPN.6724.13.2025.KW, w sprawie zaopiniowania Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych będących w posiadaniu ZGK Sp. z o.o. z/s w Świętej Katarzynie na lata 2025-2028; (dalej Plan), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf wyraża następującą opinię.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 10 kwietnia 2025 r., Burmistrz Siechnic zwrócił się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: „Dyrektor RZGW we Wrocławiu”), celem zaopiniowania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2025-2028 będących w posiadaniu ZGK Sp. z o.o. z/s w Świętej Katarzynie. Zgodnie z art. 21 ust. 4a u.z.z.w. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu wyraża opinię, iż planowany w przedłożonym projekcie sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych jest zbieżny z zapisami VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK). Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 u.z.z.w. wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych określa m.in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, z późn. zm.; dalej Prawo wodne), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych. Na terenie gminy Siechnice funkcjonują dwie aglomeracje - Wrocław oraz Siechnice. Aglomeracja Siechnice wyznaczona została uchwałą nr XXXVI/307/20 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 30 grudnia 2020 r.

w sprawie wyznaczenia aglomeracji Siechnice. Zgodnie z ww. uchwałą aglomeracja Siechnice o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM) 14 689, obejmuje swym zasięgiem gminę Siechnice z miejscowościami: Siechnice, Radwanice, Święta Katarzyna, Groblice i Zębice. Aglomeracja Siechnice ujęta została w projekcie VI AKPOŚK, zatwierdzonym przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r. Zgodnie z ww. dokumentem stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 95,29 %. W związku z powyższym aglomeracja Siechnice nie spełnia warunku dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (tzw. dyrektywy ściekowej) w zakresie procentu skanalizowania, który zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej powinien wynosić dla wszystkich aglomeracji min. 98%, przy jednoczesnym nieprzekroczeniu progu 2000 RLM nieskanalizowanego, przy czym ładunek niezebrany siecią musi być oczyszczany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska jak dla całej aglomeracji (art. 3 dyrektywy 91/271/EWG). Aglomeracja Wrocław została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, uchwałą nr XXXI/794/20 Rady Miejskiej Wrocławia z dnia 20 listopada 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic Aglomeracji Wrocław (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2020 r. poz. 6832). Zgodnie z ww. uchwałą aglomeracja Wrocław o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM) 1 035 321 położona jest na terenie miasta Wrocław, gminy Czernica, gminy Kobierzyce, gminy Miękinia, gminy Siechnice i gminy Wisznia Mała. Aglomeracja Wrocław ujęta została w projekcie VI AKPOŚK, zatwierdzonym przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r. Zgodnie z ww. dokumentem stopień skanalizowania aglomeracji wynosi 97,65%. Aglomeracja obsługiwana jest przez oczyszczalnię ścieków zlokalizowaną we Wrocławiu o projektowej maksymalnej wydajności 1 050 000 RLM. Zgodnie z projektem VI AKPOŚK aglomeracja Wrocław znajduje się na liście 675 aglomeracji, które nie spełniają warunków dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (tzw. dyrektywy ściekowej). Powyższa aglomeracja narusza warunek dot. procentu skanalizowania, który zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej powinien wynosić dla wszystkich aglomeracji min. 98%, przy jednoczesnym nieprzekroczeniu progu 2000 RLM nieskanalizowanego, przy czym ładunek niezebrany siecią musi być oczyszczany w innych systemach oczyszczania ścieków (pojedyncze systemy lub inne właściwe systemy), zapewniających ten sam poziom ochrony środowiska jak dla całej aglomeracji (art. 3 dyrektywy 91/271/EWG). Zadania przedstawione w treści „Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu ZGK Sp. z o.o. z/s w Świętej Katarzynie na lata 2025-2028”, zgodnie z informacjami podanymi przez Wnioskodawcę, wpisują się w zakres rzeczowy, określony w KPOŚK.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuje, przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie Gminy Siechnice. Koszty związane z inwestycjami, a zwłaszcza koszty amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków

rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Zmiana stawek amortyzacyjnych przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1800 ze zm.), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby ostatecznie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwą wpływ na wysokość taryf.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu po przeanalizowaniu akt sprawy pod kątem wpływu ww. planu na wysokość taryf wskazuje, że w odpowiedzi na wezwanie organu Burmistrz Siechnic wskazał, iż wzrost cen i stawek opłat wody spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie w latach 2025 - 2028 od 1,47% do 18,49%. Oznacza to wzrost ceny w latach 2025- 2028 od 0,08 zł/1m³ do 1,02 zł/1m³. Planowane ceny i stawki opłat za dostarczoną wodę w latach 2025 do 2028 wyniosą od 5,59 zł do 6,53 zł/1m³. W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wzrost cen i stawek opłat odprowadzanych ścieków spowodowany realizacją nakładów z planu w latach 2025-2028 miałby wynieść od 2,15% do 31,98%. Oznacza to wzrost ceny w latach 2025- 2028 od 0,19 zł/1m³ do 2,82 zł/1m³. Planowane ceny i stawki opłat za odebrane ścieki w latach 2025-2028 wyniosą od 8,83 zł do 11,65 zł/1m³. Zgodnie z art. 20 ust. 1 u.z.z.w. to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę. Z całą pewnością natomiast można stwierdzić, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej oraz kanalizacyjnej będą miały wpływ na wysokość taryf. Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług. Przedsiębiorstwo w latach 2025 -2028 przewiduje wzrost sprzedaży oraz ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Burmistrza Siechnic.

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Zastępca Dyrektora
Sylvia Jankowska
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Burmistrz Siechnic, ul. Jana Pawła II 12, 55-011 Siechnice
2. RZŚ,
3. RZT - a/a