

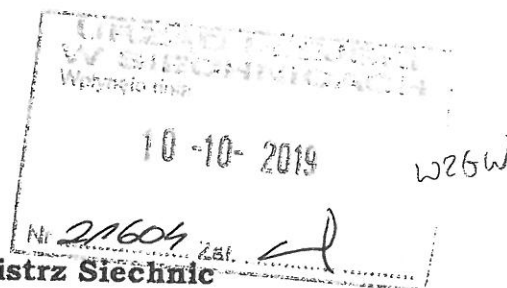


Wrocław, dnia 10 października 2019 r.

INSPEKCJA WETERYNARYJNA

POWIATOWY LEKARZ WETERYNARII

we Wrocławiu



Burmistrz Siechnic
ul. Jana Pawła II 12
55-011 Siechnice

Nasz znak: ZO.542.11.2019

Dot. sprawy nr: WZGW.6140.7.2019.JG.PZ.5

pismo z dnia: 16 września 2019 r.

Na podstawie art. 11a ust. 8 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r., poz. 122, z późn. zm.), po rozpoznaniu wniosku Burmistrza Siechnic z dnia 19 września 2019 r., znak WZGW.6140.7.2019.JG.PZ.5, datowanego na dzień 16 września 2019 r., o zaopiniowanie projektu „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Siechnice w 2019 roku”

opiniuję negatywnie

przedłożony projekt „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Siechnice w 2019 roku”.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2019 r., poz. 122, z późn. zm. – dalej: „ustawy” lub „ustawy o ochronie zwierząt”) program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje w szczególności:

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program może obejmować plan znakowania zwierząt (art. 11a ust. 3, jak również plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli

zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają (art. 11a ust. 3a). Realizacja zadań, o których mowa w art. 11a ust. 2 pkt 3-6, może zostać powierzona podmiotowi prowadzącemu schronisko dla zwierząt (art. 11a ust. 4).

Powyższych wymogów przedstawiony do opinii program – w ocenie Powiatowego Lekarza Weterynarii we Wrocławiu – nie spełnia.

Przede wszystkim, zdaniem Powiatowego Lekarza Weterynarii we Wrocławiu, projektowany program narusza art. 11 ust. 2 pkt 1 ustawy o ochronie zwierząt, który nakłada na gminę obowiązek zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt. Zgodnie z art. 4 pkt 25 ustawy o ochronie zwierząt ilekroć w ustawie jest mowa o „schronisku dla zwierząt” - rozumie się przez to miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2018 r., poz. 1967). Należy w tym miejscu wskazać, że stosownie do przepisu art. 5 ust. 1 pkt 2 związku z art. 1 pkt 1 lit. j ostatnio powołanej ustawy działalność w zakresie prowadzenia schronisk dla zwierząt stanowi działalność nadzorowana, której podjęcie jest dozwolone po uprzednim zgłoszeniu, w formie pisemnej, zamiaru jej prowadzenia powiatowemu lekarzowi weterynarii właściwemu ze względu na przewidywane miejsce jej prowadzenia. Po otrzymaniu takiego zgłoszenia powiatowy lekarz weterynarii wydaje decyzję o nadaniu podmiotowi weterynaryjnego numeru identyfikacyjnego oraz wpisuje ten podmiot do prowadzonego przez siebie rejestru (art. 5 ust. 9 i art. 11 powołanej ustawy).

Ponadto zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt zabronione jest odławianie zwierząt bezdomnych bez zapewnienia im miejsca w schronisku dla zwierząt, chyba że zwierzę stwarza poważne zagrożenie dla ludzi lub innych zwierząt. W tym miejscu, powtarzając za wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 września 2017 r., sygn. akt II SA/Go 721/17 (opublikowanym w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych pod adresem www.orzeczenia.nsa.gov.pl), należy podkreślić, że żaden przepis ustawy o ochronie zwierząt nie zezwala na przetrzymywanie wyłapanych zwierząt bezterminowo w miejscu tymczasowego przetrzymywania. Jak wskazano w powyższym wyroku, okoliczność, iż zgodnie z § 6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. Nr 116, poz. 753) możliwe jest umieszczenie zwierzęcia w „miejscu przetrzymywania zwierząt wyłapanych przed przewiezieniem do schroniska” (§ 5 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia) nie oznacza, że dopuszczalne jest ich nie sprecyzowane czasowo (a w konsekwencji bezterminowe) przetrzymywanie w takim miejscu, zaś tymczasowy charakter takich miejsc wymusza określenie maksymalnego okresu przebywania w nim zwierzęcia.

Przenosząc powyższe uwagi na grunt opiniowanego programu, należy wskazać, że projektowany program jedynie pozornie realizuje wymóg zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt.

I tak, w myśl § 3 pkt 3 tego dokumentu, w ramach opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności Gmina „zapewnia opiekę bezdomnym zwierzętom z terenu Gminy w przytulisku, do czasu umieszczenia ich w schronisku”. W § 1 pkt 3 wskazano, iż ilekroć w programie jest mowa o przytulisku – „należy przez to rozumieć miejsce tymczasowego przebywania zwierząt bezdomnych i zagubionych położone w Zakrzowie na posesji nr 20,

utrzymywane przez przedsiębiorcę wpisanego do centralnej ewidencji i informacji o działalności gospodarczej pod nazwą P.A. „CANIS” Adam Polt Zakrzów 20, 55-200 Oława (Regon: 931-932-266) nadzorowanego przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Oławie”. Z kolei w myśl punktu 4 paragrafu 1 użyte w programie pojęcie „schronisko” z należy rozumieć jako „Schronisko dla bezdomnych zwierząt w Świdnicy przy ul. Pogodnej nr 3, do którego będą przekazywane bezdomne zwierzęta z terenu gminy Siechnice, które nie zostały odebrane przez swoich właścicieli z przytuliska”.

W § 6 opiniowanego programu określono natomiast sposób, w jaki realizowane będzie zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom w przytulisku, wskazując, że:

- 1) „przytulisko zapewnia bezdomnym zwierzętom, odłowionym z terenu Gminy, utrzymanie w odpowiednich warunkach, właściwe żywienie i odpowiednią pielęgnację zwierząt do czasu odnalezienia ich właściciela lub przekazania zwierząt do adopcji
- 2) podmiot prowadzący przytulisko podejmuje działania w zakresie poszukiwania dotychczasowych właścicieli zwierząt, bądź ich adopcji i w tym samym zapewnia miejsca nowo przyjmowanym zwierzętom,
- 3) Gmina przez gabinet weterynaryjny zapewnia obowiązkowe szczepienie, odpchlenie i odrobaczenie odłowionych zwierząt, a w razie konieczności także ich leczenie w okresie przebywania w przytulisku,
- 4) podmiot prowadzący przytulisko przekazuje odłowione zwierzęta osobom zainteresowanym i zdolnym zapewnić im należyte warunki bytowania na podstawie umów adopcyjnych,
- 5) Gmina poprzez gabinet weterynaryjny dokonuje obowiązkowej sterylizacji, a w razie potrzeby także kastracji, odłowionych zwierząt przebywających w przytulisku powyżej 2 tygodni, w celu zapobiegania niekontrolowanej rozrodczości.”

Z kolei § 7 stanowi, że zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom w schronisku jest realizowane w następujący sposób:

- 1) „schronisko zapewnia bezdomnym zwierzętom odłowionym z terenu Gminy, utrzymanie w odpowiednich warunkach, właściwe żywienie i odpowiednią pielęgnację zwierząt do czasu przekazania zwierząt do adopcji,
- 2) podmiot prowadzący schronisko podejmuje działania w zakresie adopcji zwierząt”.

Nadto w § 5 pkt 2 przewiduje się umieszczanie odłowionych zwierząt w przytulisku do czasu odnalezienia dotychczasowego właściciela lub do czasu adopcji, docelowo zaś w schronisku.

Powyższe zapisy projektowanego programu budzą zastrzeżenia Powiatowego Lekarza Weterynarii we Wrocławiu. Prima facie dokument ten zdaje się zapewniać bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt (w Świdnicy). Zapewnienie to jednakże – w świetle cytowanych powyżej zapisów projektowanego programu – należy uznać za iluzoryczne. Z programu wynika bowiem, że zadania w omawianym zakresie wykonywać będzie przede wszystkim podmiot prowadzący przytulisko, który dodatkowo ma podejmować działania w zakresie poszukiwania dotychczasowych właścicieli zwierząt bądź ich adopcji, a także przekazuje odłowione zwierzęta osobom zainteresowanym i zdolnym zapewnić im należyte warunki bytowania na podstawie umów adopcyjnych. Program nie precyzuje momentu, w którym podmiot prowadzący przytulisko obowiązany jest przekazać przetrzymywane zwierzęta do schroniska. W tym zakresie poprzestano na lakonicznym



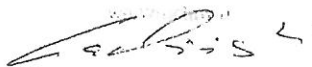
zapisie § 5 pkt 2 mówiącym o docelowym umieszczeniu zwierząt w schronisku (bez sprecyzowanie kiedy to ma nastąpić). W ocenie tutejszego organu oznacza to, że projektowany program zezwala na bezterminowe przetrzymywanie wyłapanych bezdomnych zwierząt w miejscu, które nie jest schroniskiem dla zwierząt, co jak wyżej wskazano jest niedopuszczalne. Jedynie dla porządku należy dodać, że wskazany w programie podmiot prowadzący przytulisko nie figuruje w rejestrze prowadzonym przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Oławie jako podmiot prowadzący działalność nadzorowaną w zakresie prowadzenia schronisk dla zwierząt.

Stosownie do art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy o ochronie zwierząt program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt obejmuje m. in. obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt. Opiniowany projekt programu § 6 pkt 5 przewiduje sterylizację lub kastrację odłowionych zwierząt przebywających w przytulisku powyżej 2 tygodni, wykonywaną w gabinecie weterynaryjnym (tj. w Przychodni Weterynaryjnej Prywatnej Praktyce lek. wet. Józefa Akmana położonej w Oławie przy ul. Lechonia 1), w celu zapobiegania niekontrolowanej rozrodczości. Z zapisu tego wynika, że przedłożony projekt programu wprowadza obowiązkową sterylizację lub kastrację w miejscu, które nie jest schroniskiem dla zwierząt, nie przewidując takich obowiązkowych zabiegów w samym schronisku dla bezdomnych zwierząt, co niewątpliwie narusza wymagania określone w cytowanym wyżej art. 11a ust. 2 pkt 4 ustawy. Jednocześnie – w ocenie tutejszego organu – takiej bardzo ogólnej regulacji nie sposób uznać za plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, o którym mowa art. 11a ust. 3a ustawy, a który może być wprowadzony w programie, w przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają.

Z powyższych względów przedłożony program zaopiniowano negatywnie.

Otrzymują:

1. Burmistrz Siechnic,
2. aa.

POWIATOWY INSPEKTORAT WETERYNARII
Wrocław

tel. 71 347-98-20