

**Uchwała nr 15/19 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Siechnicach**

**z dnia 3 czerwca 2019r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej Raportu o stanie Gminy Siechnice**

Komisja Rewizyjna wydaje pozytywną opinię dotyczącą treści dokumentu pn Raport o stanie Gminy Siechnice przedłożonego Radzie Miejskiej przez Burmistrza Siechnic. Po zapoznaniu się z opiniami poszczególnych komisji Rady Miejskiej Siechnic komisja rewizyjna stwierdza, iż dokument zawiera następujące informacje kształtujące obraz Gminy Siechnice :

**Stan finansów Gminy Siechnice**

Dochody Gminy ogółem w roku 2018 wyniosły 120 970 981,34 PLN przy 66 % udziale Dochodów własnych o wartości 80 308 540,70 PLN.

Wydatki ogółem w roku 2018 wyniosły 125 118 867,11 PLN, w tym wydatki bieżące 102 077 837,49 PLN i majątkowe 23 041 029,62 PLN.

W roku 2018 realizacja Budżetu Gminy była bliska wykończenia zgodnego z planem, pojawiły się pewne odchylenia, które nie miały charakteru negatywnego i są naturalnym zjawiskiem przy realizacji budżetów pochodzących ze środków publicznych.

Budżet Gminy zamknął się deficytem w wysokości 4 147 885,77 PLN, przy planowanym w wysokości 17 518 799,00 PLN.

Zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wyniosło 48 387 330,85 PLN z terminem spłaty do 2033 roku.

Środki przyznane Sołectwom w roku 2018 wyniosły 354 344,60 PLN, z czego wydatkowano 258 299,94 PLN. Niewykorzystane środki będą wydatkowane w kolejnym roku budżetowym.

Lista trzydziestu dziewięciu zadań inwestycyjnych i komunalnych zrealizowanych w roku 2018 zawiera również inwestycje, których z przyczyn niezależnych nie udało się zakończyć we wskazanym terminie, a ich zakończenie przewidywane jest na rok 2019. Budżet Gminy Siechnice jest budżetem mocno proinwestycyjnym, niestety realizacja zadań napotyka na problemy, inwestycje są niedoszacowane, co ma przełożenie również na ich nieterminową realizację.

W roku 2018 pozyskano dofinansowanie w wysokości 5,574 mln PLN na rzecz dwunastu projektów o łącznej wartości 8,295 mln PLN. Jednocześnie prowadzono czynności zarządcze w stosunku do 46 projektów z dofinansowaniem zewnętrznym będących na etapie trwałości, bezpośredniej realizacji lub etapie aplikacyjnym.

**Stan mienia Gminy Siechnice za rok 2018 kształtuje się na stabilnym poziomie.**

Gmina Siechnice posiada 94 % powierzchni pokrytej obowiązującymi planami miejscowymi. Na bieżąco realizowane są kolejne opracowania. Nie mniej jednak bardzo dynamiczny rozwój gminy powoduje dezaktualizację planów miejscowych i konieczność dokonywania zmian w zakresie uaktualniania istniejących już planów. W roku 2018 były prowadzone prace planistyczne nad zmianami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla dwudziestu obszarów oraz zmiany w studium uwarunkowań dla czterech miejscowości oraz dla całej Gminy.

**Zasoby Materialne Gminy**

W roku 2018 zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa Gmina jest w posiadaniu następujących zasobów mieszkaniowych: 89 lokali mieszkalnych i 24 lokale socjalne. Do likwidacji, po ocenie stanu

technicznego, przeznaczone zostało osiedle duńskie w Św. Katarzynie. Termin realizacji tego zadania nie został jeszcze podany.

Gminny zasób mieszkaniowy został wyremontowany nakładami środków w wysokości 83 674 PLN.

Gmina w ramach porozumienia z Kogeneracją S.A. dofinansowuje osobom będącym w trudnej sytuacji finansowej koszty rachunków za ciepło.

W Gminie obowiązuje program rewitalizacji na lata 2016-2023, w którym wskazano pięć podobszarów rewitalizacji w miejscowościach: Siechnice, Św. Katarzyna, Radwanice, Żerniki Wrocławskie.

Aktualnie obowiązuje Gminny Program opieki nad zabytkami, opracowany na okres czterech lat, w którym określono główne zadania i ich kierunki, mające na celu poprawę stanu zabytków.

Na terenie Gminy większość zabytków stanowią obiekty sakralne, których rewitalizacja finansowana jest z budżetu gminy w ramach jego zadań własnych oraz w części ze środków zewnętrznych.

W roku 2018 na cele te przeznaczono 60 038,40 PLN., w całości na prace konserwatorskie przy kościele p.w. Św. Katarzyny Aleksandryjskiej w Św. Katarzynie.

Gmina opracowała program ochrony zabytków na wypadek wojny. Cmentarze w Trestnie, Grodziszowie oraz Sulęcinie zostały ujęte w wykazie zabytków Powiatu Wrocławskiego.

### **Infrastruktura Komunalna**

W raporcie pojawiły się zapisy o zmianach funkcjonowania komunikacji gminnej w roku 2019, które nie powinny pojawić się w dokumencie za rok 2018 ponieważ zmiany nastąpiły w roku 2019.

Komunikacja miejska w roku 2018 składała się z dwóch grup linii miejskich obsługiwanych przez Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne Sp. z o. o. oraz aglomeracyjnych obsługiwanych przez Dolnośląskie Linie Autobusowe oraz Sevibus. Przewozy były realizowane przez szesnaście pojazdów.

W roku 2018 Gmina współfinansowała remont trzech stacji kolejowych tj. Św. Katarzyna, Siechnice oraz Smardzów.

### **Infrastruktura komunalna**

Na terenie Gminy to Zakład Gospodarki Komunalnej odpowiedzialny jest za zbiorowe zaopatrzenie mieszkańców w wodę oraz odbiór ścieków. Spółka prowadziła działania w zakresie eksploatacji, utrzymania i naprawy infrastruktury wodnej i kanalizacyjnej w gminie.

22 marca 2018 roku przyjęty został plan na lata 2018 -2021 modernizacji urządzeń kanalizacji oraz wodociągowych zgodny ze studium zagospodarowania przestrzennego na te lata.

Nadzór nad jakością wody w Gminie w roku 2018 prowadziła Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna we Wrocławiu.

### **Środowisko i opieka nad zwierzętami.**

W roku 2018 na terenie Gminy obowiązywał uchwalony na lata 2015 - 2020 roku Plan Gospodarki niskoemisyjnej opracowany przy współudziale środków z Unii Europejskiej i w porozumieniu z sąsiednimi gminami. Celem programu jest ograniczenie emisji gazów cieplarnianych, zużycia energii oraz wzrost udziału energii źródeł odnawialnych.

W Gminie opracowano plan dwunastu zadań gospodarki niskoemisyjnej mających pozyskać finansowanie z projektów UE, których realizacja zakończy się w roku 2020.

Ochrona środowiska naturalnego na terenie Gminy była przedmiotem standardowych działań administracyjnych takich jak np. usuwanie nielegalnych wysypisk śmieci.

Gmina prowadziła edukację ekologiczną oraz korzystała z funduszy rządowych na potrzeby wymiany nie ekologicznych źródeł ciepła.

W obszarze utrzymania zieleni w roku 2018 na terenie Gminy dokonywano nasadzeń zieleni, wycinek i przycinek drzew, wydano czterdzieści jeden pozwoleń na usunięcie drzew lub krzewów oraz prowadzono inne działania w zakresie utrzymania i pielęgnacji terenów zielonych.

W roku 2018 Rada Miejska uchwaliła Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt.

### **Polityka społeczna**

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej jest jednostką odpowiedzialną za realizację zadań z zakresu pomocy społecznej w gminie.

W roku 2018 udzielił wsparcia z zakresu pomocy społecznej stu sześćdziesięciu sześciu rodzinom, tj. 306 osobom.

GOPS rozdystrybuował środki z rządowych programów 500 plus i Dobry Start. Z każdego z programów skorzystało w roku 2018 ponad 10 % mieszkańców Gminy.

W Gminie w roku 2018 obowiązywała uchwalona na lata 2016-2022 Strategia Rozwiązywania Problemów społecznych, której najważniejsze cele to: aktywizacja społeczno-zawodowa mieszkańców, wsparcie rodzin, wsparcie seniorów i niepełnosprawnych, profilaktyka uzależnień, promocja zdrowego trybu życia, diagnozowanie i rozwiązywanie problemów społecznych.

W roku 2018 do zadań programu wspierania rodzin obowiązującego w Gminie Siechnice do 2020 roku należały: zabezpieczenie podstawowych potrzeb dzieci i rodziny, zapobieganie uzależnieniom dzieci i młodzieży, wspierania rodzin w zakresie poradnictwa specjalistycznego, funkcjonowanie karty dużej rodziny, praca asystenta rodziny, pobyt i współfinansowanie dziecka w pieczy zastępczej oraz zapewnienie pobytu w ośrodkach dla bezdomnych.

### **Program profilaktyki alkoholowej i narkomanii.**

W roku 2018 Rada Miejska uchwaliła program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie na rok 2018. Na terenie Gminy znajdują się podmioty powołane samorząd podejmujące działania w zakresie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

### **Współpraca z Organizacjami Pozarządowymi**

Rada Miejska w roku 2017 przyjęła plan współpracy z Organizacjami pozarządowymi na kolejny rok. W ramach współpracy z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2018 Gmina ogłaszała konkursy i realizowała zadania publiczne, podejmowano współpracę z organizacjami w zakresie użyczenia obiektów sportowych, udzielano wsparcie merytoryczne, i konsultowano z organizacjami pozarządowymi treść aktów normatywnych. W roku 2018 zrealizowano 37 zadań o łącznej wartości 491 080,00 PLN.

### **Oświata i edukacja w roku 2018**

Gmina jest organem prowadzącym dla pięciu szkół podstawowych, trzech przedszkoli oraz jednego żłobka samorządowego. Przyznane subwencje nie zaspokajały gwałtownie rosnących potrzeb w zakresie realizacji zadań oświatowych. Zbyt mała baza oświatowa powodowała dwuzmianowość nauczania w szkołach. W przedszkolach i żłobku publicznym była niewystarczająca ilość miejsc. W związku z tym Gmina dofinansowywała miejsca w tego typu placówkach prowadzonych przez podmioty prywatne w celu pełniejszego zaspokojenia potrzeb mieszkańców w tym zakresie.

## **Kultura**

W Gminie Siechnice działa Centrum Kultury, w skład którego wchodzi Biblioteki, Świetlice, Kluby Osiedlowe pracujące według indywidualnego planu. Pełniły one w roku 2018 roku ważną funkcję społeczną i integracyjną dla lokalnej społeczności.

## **Turystyka sport i rekreacja**

Gmina jest atrakcyjna turystycznie ze względu na znajdujące się na jej terenie szlaki rowerowe, lasy, zbiorniki wodne, tereny zielone i obiekty sportowe.

## **Opieka zdrowotna**

W Gminie w roku 2018 funkcjonuje Gminny Zakład Opieki Zdrowotnej, który dysponuje dwoma oddziałami tj.: w Św. Katarzynie oraz w Siechnicach. Świadczył on usługi zdrowotne w ramach NFZ. W roku 2018 stwierdzono wzrost udzielonych usług oraz liczby pacjentów w stosunku do roku poprzedniego.

## **Ochrona przeciwpożarowa**

Na terenie Gminy w roku 2018 działały trzy jednostki OSP, które były współfinansowane przez Gminę Siechnice i podejmowały działania z zakresu gaszenia pożarów i ratownictwa oraz ratownictwa drogowego.

## **Bezpieczeństwo**

Na terenie Gminy w roku 2018 funkcjonował komisariat Policji z siedzibą w Siechnicach obejmujący zakresem działania również Gminę Czernicę. Działalność komisariatu finansowana jest ze środków rządowych.

W roku 2018 ilość przestępstw odnotowanych na terenie Gminy w stosunku do roku 2017 wzrosła.

Na terenie Gminy funkcjonuje również Straż Miejska – w roku 2018 stan zatrudnienia równał się liczbie trzech strażników straży miejskiej.

W Gminie wdrożono plan operacyjny funkcjonowania w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa Państwa w czasie wojny opracowany w 2016 roku.

Biuro Obronności i Zarządzania Kryzysowego umiejscowione w strukturze urzędu Miejskiego w Siechnicach poza zadaniami statutowymi realizowało zadania z zakresu obsługi monitoringu gminnego.

## **Spółki Gminne**

W roku 2018 w funkcjonowały dwie spółki Gminne realizujące zadania własne gminy tj:

ZGK SP z o.o. oraz SISK sp. z o.o. oraz trzy spółki z udziałem gminy wspomagające realizację zadań gminy.

## **Realizacja Uchwał Rady Miejskiej**

W roku 2018 podjęto 124 uchwały, wszystkie zostały zrealizowane z zachowaniem wszelkich procedur terminów.

## **Współpraca Gminy z innymi społecznościami samorządowymi**

Gmina w roku 2018 była członkiem Związku Międzygminnego Ślęza -Oława realizującego zadania w zakresie gospodarowania odpadami oraz członkiem czterech innych stowarzyszeń.

Gmina brała udział w wielu konkursach, była oraz ocenia w ramach różnych rankingów samorządowych oraz była przedmiotem licznych publikacji.

**Dokument zawiera niedostateczne informacje w następujących obszarach:**

W ocenie Komisji Rewizyjnej w Raporcie o Stanie Gminy brakuje informacji lub są one niewystarczające w następujących kwestiach:

- słabych stronach i zagrożeniach oraz potrzebach na różnych poziomach funkcjonowania Gminy wynikającym m.in. z dynamicznego rozwoju gminy
- rozdziału o spotkaniach Burmistrza z Mieszkańcami, zgłaszanymi przez nich problemami oraz sposobami ich rozwiązania.
- wybiórcze potraktowanie podatków (udział w PIT)
- brak informacji o postępie realizacji inwestycji,
- powodach opóźnień realizacji inwestycji
- średnie wynagrodzenie urzędników i pracowników na poszczególnych stanowiskach w urzędzie, jednostkach i spółkach gminnych.
- brak informacji o stanie obiektów kubaturowych, potrzebnych remontach i wysokości środków przeznaczonych na te remonty.
- brak informacji o wydatkowanych środkach na realizację programu rewitalizacji
- etapy i stan realizacji poszczególnych zadań programu rewitalizacji
- stan i infrastruktura obiektów sportowych w gminie
- brak informacji o ilości i jakości ścieżek rowerowych na terenie Gminy.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej

*Barbara Jarząbek*

Barbara Jarząbek

