



**Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie**

**Dyrektor  
Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej  
we Wrocławiu**

Wrocław, dnia 24 stycznia 2019 r.

### POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn.: Dz.U. z 2018 r. poz. 1152) - dalej u.z.z.w. oraz w związku z art. 8 ust. 2 i ust. 3 z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017., poz. 2180)

#### postanawia

zaopiniować **negatywnie** przedłożony przez stronę projekt Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Siechnice przekazany pismem z dnia 07 grudnia 2018 r. wraz z załączoną uchwałą Rady Miejskiej w Siechnicach nr LIV/458/18 z dnia 20 września 2018 r. w sprawie przyjęcia projektu „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Siechnice”, w celu przekazania go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu i wskazać § 2 pkt 4, § 3 pkt 4 -7, § 4, § 5, § 6, § 7, § 9, § 10, § 12 ust. 4, § 15, § 18 ust. 3, § 22 ust. 3 pkt 2 ppkt f i pkt 3, § 26 ust. 3 pkt 9 i § 22, jako niezgodne z przepisami ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

### UZASADNIENIE

W dniu 11 grudnia 2018 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynęło pismo Burmistrza Siechnic z dnia 07 grudnia 2018 r. w sprawie przekazania do zaopiniowania projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Siechnice.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał analizy przedmiotowego Projektu Regulaminu.

Zgodnie z art. 19 ust. 5 u.z.z.w. regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;

- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Istotnym naruszeniem prawa jest wskazanie w § 2 pkt 4 regulaminu, Zakładu Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Świętej Katarzynie jako przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w rozumieniu zapisów regulaminu. Przepisy art. 19 ust. 1 i ust. 2 u.z.z.w. nie dają podstaw do konkretyzowania w regulaminie, ani odbiorców usług, ani przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Ponadto regulamin jest aktem prawa miejscowego, a tym samym powinien zawierać normy o charakterze generalnym, a określanie konkretnych podmiotów do których te normy są skierowane stanowi zaprzeczenie ich generalnego charakteru (por. wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 22 listopada 2006 r., II SA/Go 304/06, wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 11 września 2012 r., II SA/Bd 660/12, wyrok WSA w Warszawie z dnia 13 kwietnia 2017 r., VIII SA/Wa 399/16).

W opinii organu Rada Miejska konstruując zapisy rozdziału 2, rozdziału 3 i rozdziału 4 nie wyczerpała dyspozycji ustawowych zawartych w art. 19 ust. 5 u.z.z.w. dotyczących „minimalnego poziomu usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków”. W rozdziale 2 przedmiotowego regulaminu zatytułowanym „obowiązki i prawa przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego” nie określono parametrów ciśnienia, jakościowych i ilościowych. Nie ma znaczenia, że wymagania dotyczące jakości wody regulowane są odrębnym rozporządzeniem wydanym na podstawie art. 13 u.z.z.w. Zdaniem organu regulacyjnego, nie zwalnia to Rady Miejskiej z uwzględnienia obowiązujących standardów przy określeniu obowiązków przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w zakresie zapewnienia minimalnego poziomu usług. Pod pojęciem „minimalny poziom usług” należy rozumieć ilość dostarczonej wody, jej ciśnienie, ciągłość dostaw oraz jej jakość (por. wyrok NSA z dnia 12 lutego 2008., II OSK 2033/06, wyrok WSA w Szczecinie z dnia 10 listopada 2016 r., II SA/Sz 929/16, CBOSA,). Określenie w przepisach odrębnych podstawowych wymagań, jakie powinna spełniać woda, aby mogła zostać uznana za zdatną do spożycia przez ludzi nie przesądza o parametrach jakościowych wody w konkretnym przypadku. Skoro woda pobierana jest z różnych ujęć, to oczywistym jest, że może posiadać inne parametry jakościowe od tych określonych w rozporządzeniu, przy jednoczesnym zachowaniu minimum określonego przepisami. W niektórych przypadkach woda może charakteryzować się szczególnymi walorami, czystością, smakiem, zawartością cennych pierwiastków. Zatem wszystkie parametry odnoszące się do jej jakości, ciśnienia i ilości gwarantowanej przez przedsiębiorstwo winny znaleźć swoje odzwierciedlenie w regulaminie.

Ponadto zapisy § 3 pkt 4 -7 nie mają związku z kategorią „minimalny poziom usług”, gdyż określają obowiązki przedsiębiorstwa w zakresie prowadzenia kontroli działania wodomierzy głównych, wydawać warunki techniczne niezbędne do podłączenia instalacji wodociągowej do sieci. Powyższe przepisy dotyczą innych części regulaminu lub wynikają z przepisów ustawy i nie można ich uznać jako wypełniających delegację ustawową wynikającą z art. 19 ust. 5 pkt 1) u.z.z.w.

Uregulowania zawarte w Rozdziale 2 „obowiązki i prawa przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego”, Rozdziale 3 „prawa i obowiązki odbiorców w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę”, Rozdziale 4 „prawa i obowiązki dostawcy ścieków” oraz § 15 Rozdziału 6 „odbiór ścieków” określono obowiązki i prawa odbiorcy usług. Zdaniem organu regulacyjnego zapisy te powinny być przedmiotem umowy zawieranej z przedsiębiorstwem zgodnie z art. 6 ust. 3 u.z.z.w. i nie stanowią minimalnego poziomu usług. W ocenie organu źródłem praw i obowiązków stron powinna być przede wszystkim umowa, a regulamin powinien określać jedynie kwestie, które zostały wskazane w art. 19 ust. 5 u.z.z.w. Skoro ustawodawca w treści art. 6 ust. 3 u.z.z.w. określił, jakie w szczególności postanowienia winna zawierać umowa o zaopatrzeniu w wodę lub odprowadzenie ścieków, przewidując jednoznacznie pisemną formę takiej czynności prawnej (art. 6 ust. 1 u.z.z.w.), brak jest podstawy prawnej do regulowania w drodze aktu prawa miejscowego kwestii, praw i obowiązków strony umowy, warunków usuwania awarii, procedur i warunków kontroli urządzeń, wzajemnych rozliczeń i okresu obowiązywania umowy. Tego rodzaju materia nie podpada pod zakres regulaminu, wynikający z art. 19 ust. 5 pkt 1 i 2 u.z.z.w. (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 3 czerwca 2013 roku, sygn. akt II SA/GI 150/13).

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław

tel.: +48 (71) 337 88 00 | faks: +48 (71) 328 50 48 | e-mail: wroclaw@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Ponadto w § 12 ust. 4 Rada Miejska wskazuje, że koszty nabycia, zainstalowania i utrzymania urządzenia pomiarowego ponosi dostawca ścieków w przypadku gdy zgodnie z art. 15 ust. 3 u.z.z.w. to odbiorca usług ponosi te koszty.

W projekcie przedstawionego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków Rada Miejska nie zawarła zapisów dotyczących warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. W związku z powyższym pominięcie w przedmiotowym regulaminie, któregoś z wymienionych obligatoryjnych elementów regulaminu skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i jest niezgodne z art. 19 ust. 5 pkt 5 u.z.z.w.

W § 18 ust. 3 przedmiotowego projektu regulaminu przewiduje się możliwość wstrzymania zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków bez uprzedniego zawiadomienia odbiorcy. Wskazać należy, że możliwość wstrzymania dostaw wody została określona w art. 8 u.z.z.w. Z prawa odcięcia dostaw wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego przedsiębiorstwo może zrobić użytek, jeżeli zostanie spełniona jedna z przesłanek wskazanych w art. 8 ust. 1 u.z.z.w. oraz przedsiębiorstwo spełni obowiązki informacyjne, wskazane w ust. 3 tego przepisu. Regulamin nie może korygować w dowolny sposób listy tych przesłanek, gdyż stanowi ona katalog zamknięty (WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 23 listopada 2011 r., sygn. akt II SA/Go 793/11.). Poszerzenie przez Radę Miejską enumeratywnie wskazanych przez ustawodawcę przypadków wstrzymania świadczenia usług-dostaw jest działaniem bezprawnym, nieznaającym umocowania w przepisach obowiązującego prawa.

§ 22 ust. 3 pkt 2 ppkt f i pkt 3 rozdziału 9 „warunki techniczne dostarczania wody” oraz § 26 ust. 3 pkt 9 zawierający katalog dokumentów, które należy załączyć do wniosku o przyłączenie do sieci wodociągowej i do sieci kanalizacyjnej, podjęty został z przekroczeniem delegacji ustawowej. Art. 19 ust. 5 ustawy nie upoważnia Rady Miejskiej do określenia warunków innych niż wynikają z przepisów prawa. Przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie wprowadzają wymogu przedstawienia dokumentu potwierdzającego tytuł prawny do władania nieruchomością.

Uznając, iż w powyższym zakresie Projekt Regulaminu narusza przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków opiniuje go negatywnie.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Na postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w terminie 7 dni od doręczenia.

Z upoważnienia  
Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki  
Wodnej we Wrocławiu  
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody  
Polskie  
Zastępcy Dyrektora  
  
Monika Wolsztyniak

Podpis jest prawidłowy

Dokument podpisany przez: Monika  
Wolsztyniak  
Data: 2019.01.24 13:35:32 CET

#### Otrzymują:

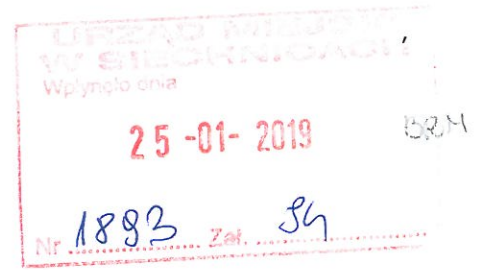
1. Rada Miejska w Siechnicach, ul. Jana Pawła II 12, 55-011 Siechnice,
2. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie – a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie  
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu  
ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław

tel.: +48 (71) 337 88 00 | faks: +48 (71) 328 50 48 | e-mail: wroclaw@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl



POSTANOWIENIE

Postanowienie WR.RET.070.615.2018

Załączniki:

1. postanowienie WR.RET.070.615.2018.AS.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć  
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2019-01-25T10:06:10.890+01:00

**Podpis elektroniczny**