

**UCHWAŁA NR     /     /23  
RADY MIEJSKIEJ W SIECHNICACH  
z dnia             stycznia 2023 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet dla  
przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy  
Siechnice**

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Rada Miejska w Siechnicach uchwała, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr XIV/86/15 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 24 września 2015 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Siechnice w § 1 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 1a zadanie drugie otrzymuje brzmienie: „Procent zwiększenia diety i liczba miesięcy, w których zwiększona dieta będzie wypłacana zależy od skali sytuacji kryzysowej oraz czasu jej trwania.”;
- 2) skreśla się ust. 1 c.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Siechnic.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady

Roman Kasproicz

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 37b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) Rada Miejska w Siechnicach może ustanowić zasady na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej Gminy tj. sołtysowi, przewodniczącemu zarządu rady osiedla oraz przewodniczącemu zarządu rady miasta będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej.

Przedłożony projekt uchwały uwzględnia uwagi zgłoszone uchwałą Nr LXII/549/22 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 29 stycznia 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Siechnice przez Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu. W załączeniu e-mail z dnia 17.01.2023 r. z ww. uwagami.

  
burmistrz Siechnic  
Milan Ušák

**UCHWAŁA NR LXII/549/22**  
**RADY MIEJSKIEJ W SIECHNICACH**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Siechnice**

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) Rada Miejska w Siechnicach uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XIV/86/15 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 24 września 2015 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Siechnice w § 1 wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w następującym brzmieniu:

„1a. Dieta o której mowa w ust. 1 może ulec zwiększeniu do 50% w przypadku wystąpienia w granicach jednostki pomocniczej gminy sytuacji kryzysowych, które zwiększają zakres zadań wykonywanych przez Przewodniczącego. Procent zwiększenia diety i liczba miesięcy, w których zwiększona dieta będzie wypłacana **zależności (lit. zależy)** od skali sytuacji kryzysowej oraz czasu jej trwania.”;

2) po ust. 1a dodaje się ust. 1b w następującym brzmieniu:

„1b. Zwiększenie diety wypłacana się na uzasadniony wniosek Zastępcy Burmistrza, Sekretarza Gminy lub Dyrektora Biura Zarządzania Kryzysowego po akceptacji Burmistrza Siechnic.”;

3) po ust. 1b dodaje się ust. 1c w następującym brzmieniu: "1c. O przyznaniu zwiększonej diety, procentowej wysokości zwiększenia oraz liczbie miesięcy na którą zostało przyznane Burmistrz informuje niezwłocznie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Siechnice oraz na najbliższej po wydaniu decyzji o przyznaniu zwiększonej diety Sesji Rady Miejskiej w Siechnicach. Do informacji w Biuletynie Informacji Publicznej dołącza się wniosek o przyznanie zwiększonej diety wraz z uzasadnieniem."

Uwaga:

Powyższe unormowanie wykracza poza normę kompetencyjną przyznaną Radzie Miejskiej. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym „Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej.”. Dodany ust. 1c nie dotyczy jednak zasad, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta, ale określa obowiązki informacyjne Burmistrza Siechnic – co nie mieści się już w normie przepisu art. 37b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Należy zauważyć, że naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób **ściśły, literalny**. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Ponadto wskazać można, że to przepis art. 8 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) wyznacza zakres przedmiotowy udostępnianych w BIP informacji, jak również wskazuje, które podmioty są zobligowane do udostępniania informacji w biuletynie. W szczególności w art. 8 ust. 3 u.d.i.p. wskazano, że podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2, obowiązane są do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a tiret drugie, lit. c i d i pkt 5. Podmioty, o których mowa w zdaniu pierwszym, mogą udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne. Zaś w myśl art. 8 ust. 4 podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2, są obowiązane do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji dotyczących sposobu dostępu do informacji publicznych będących w ich posiadaniu i nieudostępnionych w Biuletynie Informacji Publicznej.

Zgodnie z § 118 w związku z § 141 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w uchwale rady gminy nie powtarza się przepisów ustaw, ratyfikowanych umów międzynarodowych i rozporządzeń. Sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie. Należy podkreślić, iż uchwała nie może jeszcze raz regulować tego, co zostało już wcześniej unormowane przez ustawodawcę, i co stanowi przepis powszechnie obowiązujący. Wszelkie powtórzenia zapisów ustawowych, iak i ich modvfikacie stanowią istotne naruszenie prawa.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Siechnic.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady

**Roman Kasprowicz**