

Uchwała nr .../.../22  
Rady Miejskiej w Siechnicach  
z dnia ..... 2022 r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2022 r., znak NK-N.4141.119.2021.RJ1.

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329 z późn. zm.) oraz art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Rada Miejska w Siechnicach uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia z dnia 21 października 2022 r., znak NK-N.4141.119.2021.RJ1, stwierdzające nieważność § 6 ust. 1, § 7, § 10 pkt 2 lit. j, § 10 pkt 5 lit. g, § 11 pkt 2 lit. a we fragmencie „od 1.RM do 5.RM”, § 11 pkt 2 lit. e we fragmencie „od 1.R do 5.R”, § 11 pkt 1 lit. e we fragmencie „2.KK”, § 11 pkt 2 lit. e we fragmencie „2.KK”, § 15 pkt 2 we fragmencie „K”, § 34 pkt 3 lit. g uchwały nr XLVIII/433/21 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Zębice dla terenu zlokalizowanego w rejonie ulicy B. Prusa – Etap I.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Siechnic.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 21 listopada 2022 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Roman Kasprowicz

## UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 21 października 2022 r., znak NK-N.4141.119.2021.RJ1.

Wojewoda Dolnośląski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 21 października 2022 r. (znak sprawy: NK-N.4141.119.2021.RJ1), stwierdził nieważność zapisów uchwały nr XLVIII/433/21 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębu Zębice dla terenu zlokalizowanego w rejonie ulicy B. Prusa – Etap I.

Zgodnie z art. 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329 z późn. zm.), zwanej dalej p.p.s.a., kontrola działalności administracji publicznej przez sądy administracyjne obejmuje orzekanie w sprawach skarg na akty nadzoru nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego.

W myśl przepisów art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia, a do złożenia skargi uprawniona jest gmina której interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone, natomiast podstawą do wniesienia skargi jest uchwała lub zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze.

Rozstrzygnięcie nadzorcze zostało przesłane przez organ za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej ePUAP w dniu 21 października 2022 r. (piątek) o godzinie 14.56. Zgodnie z Regulaminem Pracy Urzędu Miejskiego w Siechnicach, stanowiącym załącznik do zarządzenia nr K/5/2014 Burmistrza Siechnic z dnia 5 listopada 2014 r. (z późn. zm.), w piątki godziną rozpoczęcia pracy jest 7.10, a godziną zakończenia pracy jest 14.40. Rozstrzygnięcie nadzorcze wpłynęło zatem po godzinach pracy Urzędu Miejskiego w Siechnicach. Pracownik odpowiedzialny za odbiór korespondencji mógł zatem zalogować się na platformie ePUAP dopiero w dniu 24 października 2022 r. (poniedziałek). Odebrane pismo pracownik opatrzył podpisem i pieczęcią z datą wpływu 24 października 2022 r. jako datą skutecznego doręczenia tego dokumentu. Należy więc uznać, że termin wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na przedmiotowe rozstrzygnięcie biegnie od dnia 24 października 2022 r. Znajduje to swoje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, w tym m. in. w postanowieniu Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 stycznia 2018 r. (sygn. akt: II OZ 1649/17).

Termin na wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu upływa zatem w dniu 23 października 2022 r., czyli dzień po sesji Rady Miejskiej w Siechnicach. Wobec czego skarga na przedmiotowe rozstrzygnięcie musiała zostać przesłana jeszcze przed podjęciem przedmiotowej uchwały przez Radę Miejską w Siechnicach. Chcąc także zapobiec sytuacji odrzucenia skargi z przyczyn formalnych – gdyby są uznał, że została ona jednak wniesiona z uchybieniem terminu złożenia skargi – została ona skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w dniu 21 listopada 2022 r.

Niniejsza uchwała stanowi więc potwierdzenie umocowana do działania w imieniu Rady Miejskiej w Siechnicach w tej sprawie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu.

Pomijając powyższe, po zapoznaniu się z przedmiotowym rozstrzygnięciem nadzorczym stwierdzono, że zostało ono podjęte niewłaściwie w zakresie stwierdzenia nieważności § 6 ust. 1, § 7 oraz § 34 pkt 3 lit. g uchwały nr XLVIII/433/21 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębów Zębice dla terenu zlokalizowanego w rejonie ulicy B. Prusa – Etap.

Zauważyć należy, że uchwała intencyjna, na podstawie której rozpoczęto prace nad przedmiotowym planem miejscowym, została podjęta przez Radę Miejską w Siechnicach w dniu 17 marca 2011 r. (Uchwała Nr VI/41/11 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 17 marca 2011 r. w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębów Zębice dla terenu zlokalizowanego w rejonie ulicy B. Prusa).

Przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz. 774), zmieniające zapisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, weszły w życie dnia 10 września 2015 r. Ustawa ta wprowadziła zmiany w zakresie elementów, jakie ma zawierać plan miejscowy, usuwając możliwość wprowadzania w zapisach tych dokumentów przepisów dotyczących sposobu umieszczania reklam i ogrodzeń, na rzecz odrębnego aktu stanowiącego prawo miejscowe – czyli uchwały w sprawie zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane.

Zgodnie jednak z art. 12 ust. 3 wyżej wymienionej ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu: „Do projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w stosunku do których podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany planu, nieuchwalonych przez radę gminy do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.”

Skoro więc uchwała intencyjna w przedmiotowej sprawie została podjęta przed wejściem w życie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu, to przy sporządzaniu przedmiotowego planu stosowano się do przepisów obowiązujących dotychczas (przed zmianami).

Należy więc stwierdzić, że Rada Miejska w Siechnicach nie przekroczyła swoich uprawnień wprowadzając ustalenia zawarte w § 6 ust. 1 oraz § 7 uchwały nr XLVIII/433/21 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębów Zębice dla terenu zlokalizowanego w rejonie ulicy B. Prusa – Etap.

W tym zakresie rozstrzygnięcie nadzorcze jest więc niewłaściwe.

Bez znaczenia w tej sytuacji miał fakt podjęcia uchwały nr VII/76/19 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 28 marca 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębów Zębice dla terenu zlokalizowanego w rejonie ulicy B. Prusa. Tym bardziej, że uchwała zmieniająca uchwałę o przystąpieniu nie spowodowała rozszerzenia granic obszaru, dla którego sporządzany był przedmiotowy plan, tylko zdecydowała o rozbiciu procedury na dwa etapy. Stanowisko takie znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, w tym m.in. w prawomocnym wyroku Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 13 lutego 2019 r., sygn. akt: II SA/Wr 848/18, który w uzasadnieniu stwierdził: „W ocenie Sądu, w niniejszej sprawie organ nadzoru nie właściwie jednak zinterpretował przepis przejściowy – art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r., zgodnie z którym do projektów m.p.z.p., w stosunku do których

podjęto uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia lub zmiany planu, nieuchwalonych przez radę gminy do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe. W rozpoznawanej sprawie procedura planu miejscowego została rozpoczęta uchwałą Nr XLII/310/10 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 18 października 2010 r., w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Radomierzyce - teren "A", gmina Siechnice. Bez wątplenia jest to uchwała intencyjna, która rozpoczęła procedurę planu miejscowego zakończoną uchwałą Nr LII/427/18 z dnia 28 czerwca 2018 r. Uwzględniając przy tym wynik wykładni czysto gramatycznej przepisu art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r., przyjdzie zauważyć, że ustawodawca nakaz stosowania przepisów dotychczasowych powiązał wyłączenie z faktem podjęcia uchwały intencyjnej przed wejściem w życie przepisów tej ustawy (tj. przed dniem 11 września 2015 r.), a nie z późniejszymi zmianami takiej uchwały. Co istotne w sprawie, analiza dokumentacji planistycznej wskazuje, że większość procedury planistycznej została przeprowadzona zanim jeszcze weszły w życie przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. W takiej sytuacji bez znaczenia jest fakt, że uchwała intencyjna została zmieniona uchwałą Nr XLII/336/17 z dnia 26 października 2017 r. Biorąc więc pod uwagę gramatyczną wykładnię przepisu art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2015 r. oraz uwzględniając ciągłość procedowania przez Radę nad zaskarżoną uchwałą na podstawie przepisów dotychczasowych, Sąd nie podzielił zarzutu skargi dotyczącego naruszenia art. 37a ust. 1 u.p.z.p. i w tym zakresie na podstawie art. 151 p.p.s.a. oddalił skargę (punkt drugi sentencji wyroku).”.

Zauważyć należy, że przywołane wyżej orzeczenie Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu zapadło w podobnej sprawie – w wyniku skargi złożonej przez Wojewodę Dolnośląskiego, która została oddalona po udzieleniu wyczerpujących wyjaśnień w ramach odpowiedzi na skargę.

Z kolei w §34 pkt 3 przedmiotowej uchwały faktycznie wystąpiła omyłka pisarska, gdyż zamiast symbolu 11.KDW powinien zostać wymieniony symbol 7.KDW. Kolejność wymienianych w tym punkcie poszczególnych terenów na to wskazuje. Zauważyć należy jednak, że parametry tego terenu zgadzają się z ustaleniami rysunku planu dla terenu 7.KDW i wskazanymi na tymże rysunku informacyjnymi wymiarami tego terenu. W tym zakresie wystarczyłoby, gdyby Rada Miejska w Siechnicach wystąpiła do Wojewody Dolnośląskiego z wnioskiem o sprostowanie oczywistej omyłki w treści przedmiotowej uchwały. Rozstrzygnięcie nadzorcze w tym zakresie uniemożliwia jednak wykonanie takiej czynności, która jest jedynym słusznym rozwiązaniem w tej sprawie i spowodowała by możliwość prawidłowego funkcjonowania tego planu miejscowego .

Do pozostałego zakresu tegoż rozstrzygnięcia brak jest zastrzeżeń, gdyż faktycznie w § 10 pkt 2 lit. j, § 10 pkt 5 lit. g, § 11 pkt 2 lit. a we fragmencie „od 1.RM do 5.RM”, § 11 pkt 2 lit. e we fragmencie „od 1.R do 5.R”, § 11 pkt 1 lit. e we fragmencie „2.KK”, § 11 pkt 2 lit. e we fragmencie „2.KK”, § 15 pkt 2 we fragmencie „K” przedmiotowej uchwały znajdują się nieprawidłowe zapisy.

Mając powyższe na uwadze stwierdzono, że należy wnieść o uchylenie rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Dolnośląskiego w części dotyczącej stwierdzenia nieważności § 6 ust. 1, § 7 oraz § 34 pkt 3 lit. g uchwały nr XLVIII/433/21 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębów Zębnice dla terenu zlokalizowanego w rejonie ulicy B. Prusa – Etap I.