

Uchwała Nr 7/21  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
z dnia 21 czerwca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Siechnic w związku z nienależytym wykonywaniem zadań publicznych.

Na podstawie §49 b ust.1 Statutu Gminy Siechnice uchwalonego uchwałą nr XLI/260/13 Rady Miejskiej w Siechnicach z dnia 21 marca 2013r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Siechnice, z późn. zm. (Dz. Urz. Woj. Dol. z 2013 r. poz.2445, Dz. Urz .Woj. Dol. z 2018 r. poz.5231) uchwała się co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z treścią skargi przekazanej przez Wojewodę Dolnośląskiego do Urzędu Miejskiego w Siechnicach w dniu 31.05.2021 r., którą złożył w imieniu SPED Edward Malaga, Malaga Renata sp. j. z siedzibą w Siechnicach pełnomocnik skarżących adwokat dr. Paweł Razowski na działalność Burmistrza Siechnic, w związku z nienależytym wykonywaniem przez ten organ zadań publicznych, dotyczących zupełnego zaniechania podjęcia przez Burmistrza Siechnic normatywnych obowiązków w zakresie utrzymania nawierzchni drogi gminnej przy ul. Zachodniej w Siechnicach w odpowiednim stanie technicznym po zapoznaniu się z materiałem dowodowym sprawy, stanowiskiem stron przedstawionym na posiedzeniu Komisji w dniu 17 czerwca 2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Siechnicach postanawia uznać skargę za niezasadną.

§ 2.Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Wiceprzewodnicząca Komisji

Jolanta Olczak

---

## Uzasadnienie

W dniu 14 i 17 czerwca 2021 r. na posiedzeniu Komisji „Skarg, Wniosków i Petycji” rozpatrywano Skargę SPED Edward Malaga, Renata Malaga sp. j. z siedzibą w Siechnicach ul. Zachodnia 1, reprezentowanych przez pełnomocnika adwokata dr. Pawła Razowskiego, na działalność Burmistrza Siechnic w związku z nienależytym wykonywaniem przez ten organ zadań publicznych dotyczących zupełnego zaniechania przez Burmistrza normatywnych obowiązków w zakresie utrzymania nawierzchni drogi gminnej przy ul. Zachodniej w Siechnicach w odpowiednim stanie technicznym w szczególności na części bitumicznej, na wysokości siedzib Skarżącego i GIZO Rental.

Składający skargę wniósł o wyraźne i jednoznaczne stwierdzenie przez organ właściwy do rozpatrzenia skargi zaniechania podjęcia przez Burmistrza Siechnic normatywnych obowiązków w zakresie utrzymania nawierzchni drogi gminnej przy ul. Zachodniej w Siechnicach w odpowiednim stanie technicznym w szczególności na części bitumicznej na wysokości siedzib Skarżącego oraz stwierdzenia naruszenia praworządności i nienależytego wykonywania zadań publicznych w w/w zakresie przez Burmistrza Siechnic i działających w jego imieniu i z jego upoważnienia pracowników. Skarżący wniósł także o przeprowadzenie czynności kontrolno- nadzorczych w zakresie realizacji przez Burmistrza Siechnic obowiązków w zakresie utrzymania nawierzchni drogi gminnej przy ul. Zachodniej w Siechnicach w odpowiednim stanie technicznym w tym informowanie o dalszym toku ww. czynności kontrolno – nadzorczych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z materiałem dowodowym w dniu 14 czerwca oraz stanowiskiem stron przedstawionym na posiedzeniu Komisji w dniu 17.06 2021 r.

Bezspornym jest, że zgodnie z art. 20 - zadania zarządcy drogi, Ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych tj.( Dz.U.2020.470) – do zarządcy drogi należy w szczególności:

- 1) Opracowanie projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz bieżące informowanie o tych planach organów właściwych do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.
- 2) Opracowanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich
- 3) Pełnienie Funkcji Inwestora.
- 4) Utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, urządzeń związanych z drogą.

Zgodnie natomiast z art. 3 ust 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach czynności te należą do obowiązkowych zadań własnych gminy.

Art. 10 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podnosi natomiast cyt. „kto nie wykonuje obowiązków związanych z usuwaniem błota, śniegu i innych nieczystości podlega karze grzywny”, (przepis dotyczy właścicieli nieruchomości).

Członkowie Komisji ustalili, że od 26 sierpnia 2020 r. strony prowadziły korespondencję w powyższej sprawie co skutkowało zorganizowaniem spotkań, gdzie omawiano sytuację. Potwierdzają to notatki służbowe. Rozmowy doprowadziły do spisania Listu Intencyjnego dotyczącego inwestycji wykonania odwodnienia ul. Zachodniej w Siechnicach na obszarze działek 223/6 i 223/2. Strony oświadczyły, że zamierzają podjąć współpracę mającą na celu wykonanie odwodnienia ul. Zachodniej w Siechnicach zgodnie z ustaleniami zawartymi w Notatce Służbowej z dnia 11.12 2020 r.

Zgodnie z treścią sporządzonej notatki Gmina przeznaczy na ten cel 20 000,00 zł. (netto) oraz wykona projekt odwodnienia na własny koszt oraz zleci wykonanie robót firmie budowlanej znalezionej przez Gminę lub przez SPED.

SPED będąc jedną z kilku firm mających lokalizację na ul. Zachodniej przystąpi do inwestycji i deklaruje swój udział w niej, w wysokości 10 000,00 zł.(netto). Gmina do dnia 31 01.2021 r. zobowiązała się zebrać deklaracje innych firm w sprawie przystąpienia w ramach wspólnego dobra do inwestycji odwodnienia.

W przypadku niezbrania deklaracji od firm do 28 02.2021 r. na kwotę pozwalającą wykonanie odwodnienia, Gmina zaproponuje alternatywne rozwiązanie odwodnienia do 07.03.2021 r. List Intencyjny był więc wyrazem intencji stron dotyczących przyszłych porozumień o współpracy, którą określono w punktach tego dokumentu.

W dniu 19 stycznia 2021 r. firma SPED Malaga Edward, Malaga Renata Sp. J EPUAP-em przekazała do Urzędu skan podpisanego Listu intencyjnego w sprawie wykonania inwestycji odwodnienia ul. Zachodniej w Siechnicach na obszarze działek 223/6 i 223/2.

W dniu 2 lutego 2021 r. Spółka EPUAP-em wystąpiła o: odesłanie podpisanego przez Gminę Listu intencyjnego, oraz informacje o liczbie firm, które zadeklarowały udział w wykonaniu odwodnienia, zadeklarowanej kwocie na wykonanie odwodnienia i informacji kiedy rozpocznie się remont ul. Zachodniej związany z odwodnieniem.

Jak wynika z dokumentacji w dniu 12 lutego 2021 r. pismem nr. WK 7021.843.2020 Urząd Miejski w Siechnicach odpowiedział Spółce na pytania 2 i 3 z pisma z dnia 2 lutego a także poprosił o sprostowanie strony Listu intencyjnego i złożenie oryginału Listu w Urzędzie. Jednocześnie pismem z 12 lutego 2021 r. Urząd zwrócił się do uczestników spotkania z dnia 11 grudnia 2020 r. o potwierdzenie partycypacji w kosztach wykonania tego odwodnienia. Ponieważ list intencyjny nie został złożony w oryginale sprawę Listu intencyjnego Urząd pozostawił bez biegu.

Odnosząc się do zarzutu zupełnego zaniechania podjęcia przez Burmistrza Siechnic normatywnych obowiązków w zakresie utrzymania nawierzchni drogi przy ul. Zachodniej w Siechnicach, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarzut uznała za chybiony biorąc pod uwagę podjęte w tej sprawie działania Urzędu.

Jak wynika bowiem z dołączonej do sprawy dokumentacji w dniu 10 lutego 2021 r., Urząd zwrócił się do ORLEN EKO Sp. z. o.o. oraz 17 lutego 2021 r. do PKN ORLEN SA w sprawie tymczasowego odprowadzenia wód deszczowych do instalacji odwodnienia stacji paliw w Siechnicach nr. 1117. W piśmie z dnia 26.03.2021 r. PKN ORLEN SA odmówił wpięcia do własnej instalacji.

W dniu 22 marca 2021 koncepcja odprowadzenia wód z ul. Zachodniej została przekazana firmie GIZO Sp. z. o.o. , która zadeklarowała wyszukanie wykonawcy odwodnienia.

W dniu 8 kwietnia 2021 r. firma IM- BUD wskazana przez firmę GIZO Sp. z.o.o zadeklarowała gotowość wykonania odwodnienia zgodnie z koncepcją.

15 maja 2021 r. projekt Porozumienia w sprawie „usunięcia awarii odwodnienia w ul. Zachodniej w Siechnicach” został przesłany do firm SPED Malaga Edward Sp. J, Malaga Renata, LOKOS Sp. z.o.o, GIZO Sp. z.o.o. w celu zgłoszenia przez zainteresowanych ewentualnych uwag do projektu. Projekt Porozumienia zakładał m.in. wykonanie przez firmy pełniące rolę „ Inwestora Zastępczego ” czterech wpustów ulicznych wraz z przykanalikami PCV SN8 160 mm oraz wykonanie przez Gminę Siechnice ścianki poboczy na odcinku od KD94 do „Kocięgo Rowu”, wykonanie poboczy z kruszywa 4/64mm.

Jak wynika z ustaleń Komisji Urząd nie zaniechał działań lecz realizuje przypisane jej m.in. w Projekcie Porozumienia zadania.

W tej sprawie nie bez znaczenia jest też treść Notatki Służbowej, (sprawę prowadził WK) – pismo z dnia 08.04.2021 r. w której Kierownik Wydziału przedstawił opinię cyt. „ Bez dopełnienia wszystkich wymogów prawnych nie jest możliwe wykonywanie fragmentu kanalizacji deszczowej ze spuszczeniem wód do rowu, ani podłączenie się do instalacji Orlen. W związku z powyższym do czasu uzyskania niezbędnych dokumentów zawniósł o wykonanie rozwiązania wskazanego przez pracownika merytorycznego. 13. 04.2021 r. dokument otrzymał akceptację.

Ponadto Urząd wystąpił do:

- 1) Właścicieli działek 702/1 i 256/1 obręb Siechnice w sprawie usunięcia zanieczyszczeń jezdni i doprowadzenia jej do stanu użyteczności;
- 2) Komendy Miejskiej Policji we Wrocławiu z wnioskiem o ukaranie właścicieli działek generujących niezabezpieczony transport zanieczyszczający ul. Zachodnią;
- 3) Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli związanej z prowadzeniem robót na przedmiotowych działkach( dwukrotnie);
- 4) Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli związanej z prowadzeniem robót na przedmiotowych działkach.

Urząd ponadto podniósł, że Wydział Zieleni i Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Siechnicach prowadzi postępowanie administracyjne w zakresie składowania odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych.

Rozpatrując skargę Komisja Skarg Wniosków i Petycji przeanalizowała również dokumenty dotyczące „Zleconych oraz Wykonanych Napraw Nawierzchni ulicy Zachodniej w Siechnicach”. Ustalono, że Gmina Siechnice zleciła wykonanie prac związanych z realizacją zadania „Naprawy cząstkowe nawierzchni bitumicznych w ciągu dróg gminnych, na terenie Gminy Siechnice w latach 2019- 2021 (umowa nr ZP/9 2019 z dnia 07.05.2019. (Zlecenie nr 5/2019,z dn.13 czerwca 2019 r.)

Naprawy nawierzchni miały również miejsce w roku 2020 ( nawierzchnia gruntowa).

W roku 2021 Gmina Siechnice zawarła zlecenie i zaangażowała środki na naprawę interwencyjną ubytków nawierzchni bitumicznej ul. Zachodniej w m. Siechnice masami mineralno- asfaltowymi. (Zlecenie nr. PZŚ 209/2021.z datą realizacji od 01.03.2021 do 19.03 2021). Kolejna Umowa ZP/13.2021 z dnia 14.04.2021 r. , w tej sytuacji nieuprawnionymi są podniesione zarzuty Skarżącego.

Nie bez znaczenia jest też, że zadania inwestycyjne realizowane są zgodnie z zapisami w WPF, a następnie w Budżecie Gminy.

Mając na uwadze wszystkie ustalenia po przeprowadzonym głosowaniu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Siechnicach uznała skargę za niezasadną.

6 Radnych uznało skargę za bezzasadną,

2 Radnych za zasadną,

1 Radna nieobecna.



