

Uchwała nr V/157/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 23 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Siechnice na 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Ewa Zarzecka – członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Siechnice na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązkiem przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej – "u.f.p."

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 3 grudnia 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Siechnice na rok 2021 ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 201.223.863,13 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 166.866.114,25 zł i dochody majątkowe w kwocie 34.357.748,88 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 240.252.528,53 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 165.239.375,08 zł i wydatki majątkowe w kwocie 75.013.153,45 zł;
- deficyt budżetu w kwocie 39.028.665,40 zł;
- przychody budżetu z tytułu emisji obligacji w łącznej kwocie 42.677.665,40 zł;
- rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek i kredytów w kwocie 3.649.000 zł.

Planowany w 2021 r. deficyt budżetu ma charakter inwestycyjny — dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 1.626.739,17 zł, a wydatki majątkowe wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 40.655.404,57 zł.

W § 2 ust.1 uchwały budżetowej jako źródła sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, wolnych środków oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 89 ust. 1 oraz art. 217 ust. 2 u.f.p.

W § 3 uchwały budżetowej prawidłowo określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2021 roku kredytów i pożyczek.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2041.

Obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2041), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Wskaźnik jednoroczny w 2021 r. ustalono na poziomie 4,45% przy planowanych spłatach zobowiązań dłużnych powiększonych o wydatki na obsługę długu do dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące na poziomie 6,72%. Ustalenie wskaźnika jednorocznego na tak niskim poziomie, w sytuacji niewykonania planowanych wielkości budżetowych w 2021 r., grozi obniżeniem dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach kolejnych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2020 r. o 29.674.496,18 zł (z kwoty 99.010.130 zł do kwoty 128.684.626,18 zł). Wykazana w projekcie uchwały kwota długu na koniec 2021 r. stanowi 63,9% planowanych dochodów.

W 2021 r. relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,72%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 14,39%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2041) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w prognozowanych wielkościach.

Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Budzio